



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
РАСПОРЯЖЕНИЕ

12.02.2011

№ 15-Р

Экз. № \_\_\_\_\_

г. Ульяновск

**О некоторых мерах по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в Министерстве финансов Ульяновской области**

1. Утвердить:

1.1. Реестр коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Министерстве финансов Ульяновской области (Приложение № 1).

1.2. План мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Министерстве финансов Ульяновской области (Приложение № 2).

1.3. Блок-схему закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приложение № 3).

1.4. Блок-схему закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (Приложение № 4).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Первого заместителя Министра финансов Ульяновской области Л.Л.Жаринову.

Исполняющий обязанности  
Министра

Н.Г.Брюханова

Реестр коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Министерстве финансов Ульяновской области

| № п/п                 | Краткое наименование коррупционного риска                      | Описание возможной коррупционной схемы                                                                                                                                                                                                                                                     | Наименование должностей(работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы | Меры по минимизации коррупционных рисков                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Пред-процедурный этап |                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 1                     | Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | <p>Искусственное дробление закупки на несколько отдельных с целью упрощения способа осуществления закупки</p> <p>Объединение в один лот различных товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой с целью ограничения круга возможных участников закупки</p> | Специалисты контрактной службы                                                                  | <p>Недопустимость необоснованного дробления закупок товаров, работ, услуг, влекущего за собой уход от конкурентных процедур</p> <p>Недопустимость объединения в один лот различных товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой</p> <p>Разъяснение специалистам понятия аффилированности, установление требований к разрешению выявленных ситуаций аффилированности</p> <p>Проведение мониторинга закупок товаров, работ, услуг на предмет выявления</p> |

|   |                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                    | неоднократных (в течение года) закупок однородных товаров, работ, услуг                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2 | Коррупционное поведение госслужащего, принимающего решение о закупке   | Решение принимается не на основании реальных потребностей, формируется и обосновывается потребность под «свой» интерес.                                                                                                                                                                                                                       | Специалисты контрактной службы, инициаторы закупки | Грамотное планирование закупок в конце календарного года с учётом реальных потребностей на следующий год<br><br>Изучение нормативной правовой базы, рынка цен путём изучения общедоступных источников информации в целях определения наиболее подходящего выбора метода определения начальной (максимальной) цены контракта |
| 3 | Обоснование начальной (максимальной) цены контракта                    | Неправомерный выбор методов определения начальной (максимальной) цены контракта.<br><br>При подготовке обоснования начальной (максимальной) цены контракта необоснованно завышена (занижена) начальная (максимальная) цена контракта                                                                                                          | Специалисты контрактной службы                     | Обязательное обоснование начальной (максимальной) цены контракта, включая обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)<br><br>Проведение мониторинга цен на товары, работы, услуги в целях недопущения завышения начальной (максимальной) цены контракта                 |
| 4 | Подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг | Установление необоснованных преимуществ для отдельных участников закупки при осуществлении закупок товаров, работ, услуг:<br>- умышленное, неправомерное включение в документацию о закупке товаров, работ, услуг условий, ограничивающих конкуренцию,<br>- установление в документации о закупке товаров, работ, услуг требований к товарам, | Специалисты контрактной службы, инициаторы закупки | Соблюдение единых требований при описании закупки товаров, работ, услуг к участникам закупки, утверждённых 44-ФЗ<br><br>Запрет на умышленное, неправомерное включение в документацию о закупке товаров, работ, услуг условий, ограничивающих конкуренцию.<br><br>Повышение квалификации специалистов                        |

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  | работам, услугам, направленным на создание преимущественных условий для конкретного хозяйствующего субъекта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                           | контрактной службы, членов комиссии по закупкам                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Процедурный этап |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 5                | <p>Осуществление закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p> <p>Прямые контакты и переговоры с потенциальным участником закупки. Подмена документов в интересах какого-либо участника в обмен на полученное (обещанное) вознаграждение</p> <p>Заключение договоров на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги уже по факту поставки товара, выполнения работы, оказания услуги</p> <p>В целях создания «преференций» для какой-либо организации-исполнителя представителем организации за вознаграждение предлагается нарушить предусмотренную законом процедуру либо допустить нарушения при оформлении документации на закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг</p> <p>Закупка у «своего» поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью получения выгоды.</p> | <p>Специалисты контрактной службы, инициаторы закупки</p> | <p>Нормативное регулирование порядка, способа и сроков совершения действий специалистом при осуществлении коррупционно-опасной функции</p> <p>Ограничение возможности заключающим специалистам предоставлять кому-либо сведения о ходе закупок, проводить не предусмотренные переговоры с участниками</p> <p>Ограничение возможности заключающим специалистам получать какие-либо выгоды от проведения закупки</p> <p>Обязанность специалистов изучать информацию о цепочке собственников, о наличии конфликта интересов и (или) связей, носящих характер аффилированности</p> |

| Пост-процедурный этап |                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6                     | Осуществление приёмки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг | <p>Не проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в части соответствия поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги условиям контракта</p> <p>При приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги выявляются факты несоответствия поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги условиям контракта. В целях подписания документа о приёмке представителем исполнителя по контракту (договору) за вознаграждение предлагается не отражать в документе о приёмке информации о выявленных нарушениях, не предъявлять претензию о допущенном нарушении</p> <p>Подписание документов о приёмке товара, выполнения работ, оказания услуг до фактического исполнения контракта</p> <p>При ведении претензионной работы специалисту предлагается за вознаграждение способствовать не предъявлению претензии либо составить претензию, предусматривающую возможность уклонения от ответственности за допущенные нарушения исполнения контракта</p> |
|                       |                                                                                | <p>Нормативное регулирование порядка и сроков совершения действий специалистом при осуществлении коррупционно-опасной функции</p> <p>В случае необходимости создание комиссии по приёмке результатов выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг)</p> <p>Разъяснение специалистам: -обязанности незамедлительно сообщить представителю нанимателя о склонении его к совершению коррупционного правонарушения; -ответственности за совершение коррупционных правонарушений</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

План мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Министерстве финансов Ульяновской области

| № п/п | Наименование меры по минимизации коррупционных рисков                                                                          | Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска           | Срок (периодичность) реализации | Ответственный за реализацию служащий (работник)    | Планируемый результат                                                            |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Недопустимость необоснованного дробления закупок, влекущего за собой уход от конкурентных процедур                             | Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)      | Постоянно                       | Специалисты контрактной службы                     | Снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения или его исключение |
| 2.    | Недопустимость объединения в один лот различных товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой. | Выбор способа размещения заказа                                     | Постоянно                       | Специалисты контрактной службы                     | Снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения или его исключение |
| 3.    | Грамотное планирование осуществления закупок, с учетом реальных потребностей                                                   | Коррупционное поведение госслужащего принимающего решение о закупке | 1 раз в год                     | Специалисты контрактной службы, Инициаторы закупки | Снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения или его исключение |

|    |                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                    |           |                                |                                                                                  |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 4. | Недопущение завышения начальных (максимальных) цен при осуществлении закупок путем мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях                                                                             | Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов                                | Постоянно | Специалисты контрактной службы | Снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения или его исключение |
| 5. | Соблюдение требований описания закреплённых в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | Подготовка документации на осуществление закупок товаров, работ, услуг             | Постоянно | Специалисты контрактной службы | Снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения или его исключение |
| 6. | Изучение специалистами контрактной службы информации о цепочке собственников, о наличии конфликта интересов и (или) связей, носящих характер аффилированности                                                     | Закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Постоянно | Специалисты контрактной службы | Снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения или его исключение |

|    |                                                                                                                                                     |                                                                                |           |                                |                                                                                  |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 7. | Соблюдение порядка и сроков совершения всех необходимых действий при осуществлении приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг | Осуществлении приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг | Постоянно | Специалисты контрактной службы | Снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения или его исключение |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|

---