



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 ноября 2025 г.

№ 533-пр

Экз. №

г. Ульяновск

Об утверждении основных направлений долговой политики Ульяновской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В целях эффективного управления государственным долгом Ульяновской области и принятия мер по снижению долговой нагрузки на областной бюджет Ульяновской области:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Ульяновской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.
2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Ульяновской области от 01.10.2024 № 454-пр «Об утверждении основных направлений долговой политики Ульяновской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».
3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2026 года.

Председатель
Правительства области



Г.С.Спирчагов

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства
Ульяновской области

от 1 ноября 2025 г. № 533-пр

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Ульяновской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Общие положения

1.1. Основные направления долговой политики Ульяновской области (далее – долговая политика) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии с пунктом 13 статьи 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Рекомендациями по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заёмной/долговой политики Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2015.

1.2. Для целей настоящего распоряжения под долговой политикой понимается процесс разработки и практической реализации комплекса мер управления государственными заимствованиями Ульяновской области, направленных на привлечение необходимых для развития Ульяновской области заёмных средств, соответствие объёма государственного долга Ульяновской области (далее – государственный долг) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, минимизацию стоимости его обслуживания, а также равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга.

Долговая политика является составной частью бюджетной политики Ульяновской области.

2. Итоги реализации долговой политики

2.1. Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объёму расходов на обслуживание государственного долга и его структуре по итогам 2024 года соблюдены.

Долговая политика в 2024 году была направлена на сдерживание роста расходов на обслуживание государственного долга и обеспечение показателей долговой устойчивости на уровне, позволяющем отнести Ульяновскую область к группе заёмщиков со средним уровнем долговой устойчивости, закрытие кассовых разрывов областного бюджета Ульяновской области (далее – областной бюджет) в течение финансового года, обеспечение ликвидности единого счёта областного бюджета.

По итогам 2024 года объём государственного долга составил 50389,7 млн рублей, или 62 процента от доходов областного бюджета, без учёта

безвозмездных поступлений (при первоначально утверждённых 82 процентах). Объём государственного долга без учёта инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, составил 48670,5 млн рублей, или 59,9 процента от доходов областного бюджета, без учёта безвозмездных поступлений.

Государственный долг диверсифицирован по видам и срокам привлечения заёмных средств, в его составе представлены долгосрочные бюджетные кредиты (до 15 лет) и государственные облигации (до 7 лет), среднесрочные государственные облигации и коммерческие кредиты (от 1 до 3 лет), а также краткосрочные коммерческие кредиты.

Структура государственного долга по итогам 2024 года сложилась в следующих пропорциях:

государственные ценные бумаги Ульяновской области – 18559,0 млн рублей, или 36,8 процента от общего объёма долговых обязательств Ульяновской области (далее – долговые обязательства);

бюджетные кредиты, привлечённые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – 23830,7 млн рублей, или 47,3 процента от общего объёма долговых обязательств (в том числе инфраструктурные бюджетные кредиты – 1719,2 млн рублей);

кредиты, полученные от кредитных организаций, – 8000,0 млн рублей, или 15,9 процента от общего объёма долговых обязательств.

Погашение и обслуживание долговых обязательств осуществлялись в полном объёме и в сроки, установленные государственными контрактами на предоставление кредита и соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

Информация о величине и структуре долговых обязательств размещается на официальном сайте Министерства финансов Ульяновской области (<https://ulminfin.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.2. В течение 2024 года размещены два выпуска государственных облигаций Ульяновской области на общую сумму 6000,0 млн рублей под фиксированную ставку купона.

2.3. В целях повышения уровня финансовой грамотности населения Ульяновской области и в соответствии с утверждённой программой государственных внутренних заимствований Ульяновской области в 2024 году успешно размещены облигации для физических лиц в объёме 10,0 млн рублей сроком на 1 год со ставкой купона в размере 15 процентов годовых.

2.4. С 2022 года Ульяновская область начала использовать инструменты привлечения долгосрочных средств из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры, в том числе для финансирования социальных объектов. В 2022-2024 годах в областной бюджет из федерального бюджета привлечено 1785,3 млн рублей со сроком погашения в 2024-2037 годах и процентной ставкой за пользование бюджетным кредитом в размере 3 процентов годовых. Основная цель использования инфраструктурных кредитов – стимулирование инфраструктурного развития, возможность привлечения частных инвестиций в объекты основных средств, создания новых рабочих мест и роста экономического потенциала Ульяновской области.

2.5. В 2024 году срок уплаты 2/3 задолженности Ульяновской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам был перенесён на 2025 год в рамках проводимой на территории Российской Федерации программы списания бюджетных кредитов.

2.6. Расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2024 года составили 2526,6 млн рублей, или 2,4 процента от объёма расходов областного бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из федерального бюджета. Это связано с повышением уровня ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (далее – Банк России) в 2024 году с 16 процентов годовых до 21 процента годовых. При этом в результате использования в рамках финансового года казначейского кредита на пополнение остатка средств на едином счёте бюджета, а также использования возобновляемых кредитных линий экономия по расходам на обслуживание государственного долга составила 473,4 млн рублей.

В целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга неоднократно направлялись обращения в Министерство финансов Российской Федерации об увеличении суммы предоставляемого казначейского кредита на пополнение остатка средств на едином счёте бюджета до уровня, установленного статьёй 93⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о продлении сроков его предоставления.

2.7. В целях привлечения коммерческих кредитов под более выгодные условия в 2024 году было проведено 19 аукционов на привлечение средств кредитных организаций, из которых признаны состоявшимися 8 аукционов, по завершении которых заключены государственные контракты на общую сумму 7300,0 млн рублей.

Средневзвешенная процентная ставка по привлечённым заёмным средствам по состоянию на 1 января 2025 года составила 5,05 процента.

2.8. По результатам оценки долговой устойчивости, проведённой Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2024 года, Ульяновская область относится к группе заёмщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

2.9. В 2025 году Ульяновская область использовала возможности списания задолженности по полученным из федерального бюджета бюджетным кредитам в рамках механизма, принятого на федеральном уровне в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79). По состоянию на 10 октября 2025 года Ульяновской области списано 7463,8 млн рублей.

2.10. В 2025 году на заседании президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации одобрено привлечение в 2025-2030 годах в областной бюджет казначейских инфраструктурных кредитов на цели развития системы жилищно-коммунального хозяйства в размере 2453,5 млн рублей, из них в 2025 году – 434,0 млн рублей.

2.11. В целях покрытия временного кассового разрыва областного бюджета, поддержания сбалансированности областного бюджета и соответствия параметров областного бюджета ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, в течение 9 месяцев 2025 года привлечён казначейский кредит на пополнение остатка средств на едином счёте бюджета, размер которого по состоянию на 1 октября 2025 года составил 2300,0 млн рублей. Плата за пользование указанным бюджетным кредитом составляет 0,1 процента годовых.

В Министерство финансов Российской Федерации неоднократно направлялись обращения об изменении суммы и сроков предоставляемого казначейского кредита на пополнение остатка средств на едином счёте бюджета, в результате чего срок возврата казначейского кредита был продлён до 19 декабря 2025 года.

2.12. В целях сохранения безопасного уровня долговой нагрузки, обеспечения финансовой устойчивости и платёжеспособности Ульяновской области в июне 2025 года был размещён облигационный займ на сумму 4000,0 млн рублей сроком на 3 года с величиной купона в 18,5 процента годовых, что на 1,5 процента ниже уровня ключевой ставки Банка России, действовавшей на момент размещения облигационного займа, и на 5 процентов ниже стоимости привлекаемых на тот момент коммерческих кредитов (уровня ключевой ставки Банка России, увеличенного на 3,5 процента годовых).

2.13. Распоряжением Правительства Ульяновской области от 20.12.2024 № 604-пр «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2025-2027 годы» утверждена Программа оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2025-2027 годы, содержащая мероприятия, направленные на снижение стоимости обслуживания заёмных средств.

2.14. Средневзвешенная процентная ставка по привлечённым заёмным средствам за 9 месяцев 2025 года составила 5,63 процента.

2.15. В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга в 2025 году продолжается реализация мероприятий по оптимизации кредитного портфеля, в том числе с использованием различных типов кредитных линий с большим периодом доступности.

Министерством финансов Ульяновской области регулярно проводится работа по снижению стоимости привлекаемых кредитов коммерческих банков как в результате снижения ключевой ставки Банка России, так и снижения утверждённого государственными контрактами спреда к ключевой ставке Банка России. При изменении экономической конъюнктуры проводятся повторные аукционы для улучшения условий кредитования и снижения

расходов областного бюджета. По итогам 9 месяцев 2025 года расчётная экономия от указанных действий составила 349,9 млн рублей, из них за счёт снижения ключевой ставки Банка России – 237,1 млн рублей, за счёт сокращения спреда к ключевой ставке Банка России – 112,8 млн рублей.

2.16. В условиях волатильности финансового рынка и изменения экономической конъюнктуры привлечение кредитов коммерческих банков в областной бюджет осуществляется по плавающим ставкам ввиду понижающейся динамики ключевой ставки Банка России. При этом размещение государственных облигаций осуществляется без использования плавающей процентной ставки, что обусловлено невозможностью их досрочного погашения без дисконта в случае роста ключевой ставки Банка России.

2.17. Регулярно Министерством финансов Ульяновской области проводится работа по поддержанию кредитного рейтинга региона. Так, 10 сентября 2025 года рейтинговое агентство «Эксперт РА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Ульяновской области, а также рейтинги облигационных выпусков долговых инструментов Ульяновской области (облигационных займов серий 35002, 34003, 34004, 34005, 34006, 34008, 34009, 34010) по российской национальной шкале до уровня ruBBB.

3. Факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Одним из важных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая политика. Долговая политика в 2026-2028 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств.

Проводимая в настоящее время долговая политика обеспечивает безопасные условия для планового финансового обеспечения расходов областного бюджета и своевременного обслуживания государственного долга.

3.2. Факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- 1) изменения бюджетного законодательства Российской Федерации;
- 2) необходимость выполнения условий соглашений, заключённых с Министерством финансов Российской Федерации:

а) о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита областного бюджета, а также бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств в виде обязательств по ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, с учётом условий списания задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79;

б) о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в том числе за счёт временно свободных средств единого счёта федерального бюджета;

3) денежно-кредитная политика Банка России, ожидания инвесторов по вопросам срока размещения и ставке купона облигаций субъектов Российской Федерации, а также политика кредитных организаций при установлении процентных ставок по кредитам и срокам их предоставления;

4) поддержание среднего уровня долговой устойчивости Ульяновской области за счёт обеспечения показателей долговой устойчивости на уровне, не превышающем значения, в том числе установленные статьёй 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации для субъектов Российской Федерации, отнесённых к группе заёмщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

5) соблюдение установленных статьёй 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации требований в отношении объёма государственного долга с учётом общего объёма обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений, обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнёрстве, обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга);

6) обеспечение ликвидности единого счёта областного бюджета для своевременного осуществления расходов на оказание мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, на реализацию национальных проектов;

7) необходимость формирования и исполнения сбалансированного бюджета с учётом мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения в условиях текущей экономической ситуации, продолжающей характеризоваться значительным влиянием внешнеполитической обстановки и санкционного давления со стороны недружественных иностранных государств, а также наличием существенных рисков неопределённости относительно среднесрочных тенденций развития экономики.

4. Цели и задачи долговой политики

4.1. Долговая политика направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости областного бюджета посредством эффективного управления государственным долгом.

4.2. Целями долговой политики являются:

- 1) своевременное исполнение долговых обязательств;
- 2) минимизация стоимости обслуживания государственного долга;
- 3) поэтапное снижение темпов прироста государственного долга.

4.3. Задачами долговой политики являются:

1) обеспечение оптимальной структуры заимствований по видам и срокам их погашения, в том числе с использованием новых инструментов заимствований;

2) обеспечение поддержания объёма государственного долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Ульяновской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- 3) равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет;
- 4) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и заключённых с Министерством финансов Российской Федерации соглашений;
- 5) использование предусмотренных нормативными правовыми актами инструментов для обеспечения списания задолженности по бюджетным кредитам;
- 6) привлечение необходимых объёмов бюджетных кредитов из федерального бюджета в областной бюджет на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- 7) планирование в областном бюджете расходов на обслуживание государственного долга в полном объёме;
- 8) обеспечение раскрытия информации о государственном долге.

5. Инструменты реализации долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются посредством применения инструментов, сгруппированных по следующим направлениям долговой политики:

- 1) соответствие уровня государственного долга требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в рамках которого предполагаются:
 - а) проведение мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей областного бюджета и приводящих к сокращению дефицита областного бюджета и снижению темпов прироста государственного долга;
 - б) использование возможности осуществления рефинансирования задолженности по долговым обязательствам;
 - в) использование возможности привлечения заёмных средств кредитных банков под плавающую процентную ставку с возможностью досрочного погашения;
 - г) направление части дополнительных доходов, поступивших сверх утверждённых годовых значений, при исполнении областного бюджета на сокращение дефицита областного бюджета в целях уменьшения объёма государственного долга;
 - д) ограничение на предоставление государственных гарантий без права регрессного требования;
 - е) диверсификация долгового портфеля Ульяновской области;
 - ж) обеспечение своевременного и полного учёта долговых обязательств;
 - з) направление экономии от закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ульяновской области на финансирование первоочередных расходов областного бюджета;
 - и) использование государственных ценных бумаг Ульяновской области в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета;
 - к) учёт объёма обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального

гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнёрстве, обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), возникших после 1 января 2025 года;

2) минимизация стоимости обслуживания государственного долга, в рамках которой предполагаются:

а) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счёте бюджета субъекта Российской Федерации по ставке 0,1 процента годовых, что позволит сократить сроки и объёмы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя по расходам на обслуживание государственного долга;

б) осуществление взаимодействия с кредитными организациями в целях снижения процентной ставки по кредитам;

в) использование преимущественно возобновляемых кредитных линий при привлечении заимствований у кредитных организаций;

г) продолжение проведения мероприятий для списания задолженности Ульяновской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в рамках соответствующих решений, принимаемых на федеральном уровне;

д) привлечение из федерального бюджета долгосрочных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на территории Ульяновской области с учётом проводимой Правительством Российской Федерации политики, направленной на стимулирование инвестиционной активности в регионах;

е) осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и в случае их благоприятной конъюнктуры – проведение мероприятий по досрочному рефинансированию долговых обязательств;

3) равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга, в рамках которого предполагаются:

а) проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга;

б) планирование графиков погашения долговых обязательств.

6. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

6.1. К рискам для областного бюджета, возникающим в процессе управления государственным долгом и влияющим на эффективность долговой политики, относятся:

1) риск недостижения значений объёмов доходов, планируемых к поступлению в областной бюджет, так как недопоступление доходов потребует альтернативных источников для исполнения расходных обязательств областного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

3) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие повышения Банком России уровня ключевой ставки и (или) роста объёмов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств, что обуславливает рост непредвиденных расходов областного бюджета, связанных с увеличением расходов на обслуживание государственного долга;

4) риск ликвидности – отсутствие в областном бюджете средств для полного исполнения в срок расходных и долговых обязательств;

5) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

6) риск несоблюдения условий соглашений о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита областного бюджета и бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств в виде обязательств по ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций с учётом условий реструктуризации бюджетных кредитов.

6.2. Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с управлением государственным долгом, является осуществление планирования государственных заимствований Ульяновской области. При этом должны учитываться экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на финансовых рынках.

7. Ожидаемые результаты реализации долговой политики

Реализация долговой политики позволит:

1) обеспечить поддержание уровня долговой устойчивости Ульяновской области не ниже среднего с учётом рисков;

2) обеспечить поддержание величины государственного долга в пределах параметров, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) сохранить объём расходов на обслуживание государственного долга на уровне, не превышающем 8 процентов от общего объёма расходов областного бюджета;

4) диверсифицировать структуру государственного долга в сторону увеличения доли долгосрочных видов заимствований;

5) минимизировать расходы на обслуживание государственного долга;

6) обеспечить поддержание присвоенного кредитного рейтинга Ульяновской области.